



Revenu minimum garanti (RMG) : éléments de réflexion

Conseil confédéral
14, 15 et 16 décembre 2016

Plan de la présentation

- Quels sont les fondements d'une allocation universelle?
- Quelques éléments de contexte
- Enjeux relatifs à l'emploi et au travail
- Enjeux relatifs au financement et aux services publics
- Enjeux relatifs à la redistribution de la richesse

Quels sont les fondements d'une allocation universelle?

- Place du travail dans nos sociétés : fin du travail?
- Incitation au travail : trappe à la pauvreté
- Pénurie de main-d'œuvre ou pénurie d'emplois?
 - ✓ Défi démographique
 - ❖ Recul de la population en âge de travailler
 - ✓ Défi technologique
 - ❖ Robotisation, numérisation

Quelques éléments de contexte

- Comité de travail composé de Dorothee Boccanfuso, Raquel Fonseca Benito et Jean-Michel Cousineau (leur rapport devrait être soumis d'ici l'été prochain)
- Mandat
 - ✓ Maintenir ou améliorer la visibilité de l'aide financière gouvernementale aux citoyens
 - ✓ Assurer ou améliorer l'accessibilité aux aides financières
 - ✓ Simplifier la démarche des individus et de l'administration
 - ✓ Permettre une gestion plus efficiente
 - ✓ Favoriser l'incitation au travail
 - ✓ Assurer une transition harmonieuse entre l'assistance sociale et l'emploi
 - ✓ Respecter la capacité financière de l'État

Enjeux relatifs à l'emploi

- Allocation universelle : quel serait l'effet net?
 - ✓ Effet négatif : personne avec un revenu d'emploi moindre quittant le marché du travail ou réduisant ses heures (par exemple, des femmes qui ont un revenu d'emploi faible comparativement à celui du conjoint)
 - ✓ Effet positif : personne inactive intégrant le marché du travail
- Effet net dépend de la modulation de l'allocation, de la répartition des revenus, de la politique familiale, etc.
- Effet net sur l'emploi des femmes est à surveiller

Enjeux relatifs au travail

- Inclusion sur le marché du travail de plus en plus forte, mais...
 - ✓ Qualité des emplois est loin d'être toujours au rendez-vous
 - ✓ Flexibilité du marché du travail et précarisation de l'emploi
 - ❖ Importance de l'emploi atypique
 - ❖ Femmes, jeunes, immigrantes et immigrants sont particulièrement touchés

Enjeux relatifs au travail

Une part de plus en plus importante de travailleuses et de travailleurs pauvres

Proportion des hommes pauvres qui sont en emploi au Québec			
En pourcentage de la population de 16 à 64 ans			
	1994	2000	2009
En emploi toute l'année	27	31	44
<i>Temps plein</i>	6	7	12
<i>Temps partiel</i>	20	24	33
En emploi une partie de l'année	22	24	26
Total	49	54	71

Proportion des femmes pauvres qui sont en emploi au Québec			
En pourcentage de la population de 16 à 64 ans			
	1994	2000	2009
En emploi toute l'année	19	24	32
<i>Temps plein</i>	10	11	14
<i>Temps partiel</i>	9	14	18
En emploi une partie de l'année	16	18	14
Total	35	43	46

Enjeux relatifs au travail

- Trappe à la pauvreté concerne quel genre d'emploi?
- Quel parcours d'insertion en emploi voulons-nous réellement encourager avec l'instauration d'une allocation universelle?

Enjeux relatifs au travail

Pour François Blais, ministre de l'Emploi et de la Solidarité sociale

- Allocation universelle permet de subventionner indirectement l'emploi tout en respectant les choix des personnes plutôt que les priorités de l'État
- Salaire minimum élimine les emplois situés sous la barre de la protection sociale
- Ne faut-il pas
 - ✓ Diminuer le salaire minimum proportionnellement au niveau de l'allocation universelle?
 - ✓ Donner un souffle nouveau aux secteurs d'activité économique à bas salaire?

Enjeux relatifs au travail

Pour le Conseil du patronat

- Salaire minimum n'est pas un instrument de politique sociale
- Revenu minimum, avec l'idée sous-jacente d'un impôt négatif, est beaucoup plus adéquat pour viser la réduction des inégalités et l'amélioration du niveau de vie des salarié-es au plus faible revenu

Enjeux relatifs aux services publics

- Comment financer une mesure universelle?
 - ✓ Remplacement du système de soutien du revenu actuel?
 - ✓ Substitution par rapport aux services publics?
 - ✓ Nouveaux revenus pour l'État?
- Transferts en nature ou en espèces?
- Choix collectifs ou choix individuels?

Redistribution de la richesse

- Un ensemble de mesures de soutien du revenu à considérer
 - ✓ Aide sociale
 - ✓ Incitation au travail (prime au travail, prestation fiscale pour le revenu du travail)
 - ✓ Soutien aux familles (soutien aux enfants, allocation canadienne pour enfants)
 - ✓ Mesures quasi universelles (déduction pour travailleurs, montant canadien pour l'emploi, crédit TPS, crédit solidarité, montant personnel de base)
 - ✓ Mesures aux aîné-es (Pension de la sécurité de la vieillesse et Supplément de revenu garanti)

Redistribution de la richesse

- A priori, une allocation universelle ne redistribue pas la richesse
- Allocation réductible (ou un impôt négatif) redistribue, mais
- Cibler les personnes pauvres inactives ou les travailleurs pauvres?
- Qu'advient-il des personnes âgées?
- Cibler davantage les personnes seules ou les familles?

Conclusion

- Une bonne idée ne fait pas toujours une bonne politique
- On ne peut pas faire abstraction du contexte politique, social et économique
- Lutttes pour réformer les lois du travail, pour bonifier les programmes sociaux et pour renforcer les services publics demeurent plus que jamais essentielles



Revenu minimum garanti (RMG) : éléments de réflexion

Conseil confédéral
14, 15 et 16 décembre 2016